



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ПЕДАГОГА: ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ

**Осипцова Жанна Петровна,
к.ю.н., заведующий экономико-аналитическим отделом
аппарата Московской городской организации
Профсоюза работников народного образования и науки РФ
9 сентября 2014 г.**



ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 236-ФЗ)



Статья 195.1 Понятия квалификации работника, профессионального стандарта →

в новой статье определяются два понятия:

▶ **квалификация работника** – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника;

▶ **профессиональный стандарт** – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.



ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 236-ФЗ)



Статья 195.1 Понятия квалификации работника, профессионального стандарта →

Порядок разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих (ЕТКС), едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС), наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащихся в профессиональных стандартах, устанавливается *Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК).*

► Принято постановление Правительства РФ от 22 января 2013 г. № 23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов».



ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 236-ФЗ)



Статья 57. Содержание трудового договора →

Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

...

трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то **наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, или соответствующим положениям профессиональных стандартов.**



ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 236-ФЗ)



Статья 143. Тарифные системы оплаты труда →

Тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом ЕТКС, ЕКС или с учетом профессиональных стандартов.

Тарифные системы оплаты труда устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Тарифные системы оплаты труда устанавливаются с учетом ЕТКС, ЕКС или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда.



ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 236-ФЗ)



Статья 144. Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений →

Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом ЕТКС, ЕКС *или профессиональных стандартов*, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (часть третья статьи 135 настоящего Кодекса) и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей.



ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ, УТВЕРЖДЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

(утверждены постановлением Правительства РФ от 22 января 2013 г. № 23)



Профессиональные стандарты применяются (пункт 25 Правил):

- ▶ **работодателями** при:
формировании кадровой политики и в управлении персоналом,
организации обучения и аттестации работников,
разработке должностных инструкций,
тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам,
установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации
производства, труда и управления;

- ▶ **образовательными организациями профессионального образования**
(вузы, ИПК и т.п.) при разработке профессиональных образовательных программ
(основных и дополнительных – программы повышения квалификации и программы профессиональной
переподготовки);

- ▶ **при разработке** в установленном порядке **федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования.**



ДОКУМЕНТЫ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ:



▶ **приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 147н →**

утвержден Макет профессионального стандарта (состоит из 4 разделов: I раздел «Общие сведения», II раздел «Описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт (функциональная карта вида профессиональной деятельности)», III раздел «Характеристика обобщенных трудовых функций» и IV раздел «Сведения об организациях - разработчиках профессионального стандарта»);

▶ **приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 148н →**

утверждены уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов (установлено девять уровней квалификации, которые определяют требования к умениям, знаниям, уровню квалификации в зависимости от полномочий и ответственности работника);

▶ **приказ Минтруда России от 29 апреля 2013 г. № 170н →**

утверждены Методические рекомендации по разработке профессионального стандарта (подготовлены в целях оказания практической помощи объединениям работодателей, работодателям, профессиональным сообществам, саморегулируемым организациям и иным некоммерческим организациям, образовательным организациям профессионального образования и другим заинтересованным организациям (разработчики проектов профессиональных стандартов) в разработке проектов профессиональных стандартов).



ДОКУМЕНТЫ ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ:



▶ распоряжение Правительства РФ от 31 марта 2014 г.
№ 487-р →

утвержден комплексный план мероприятий по
разработке профессиональных стандартов, их независимой
профессионально-общественной экспертизе и применению
на 2014-2016 годы

*(содержит 16 мероприятий, направленных в том числе на
совершенствование нормативной правовой базы,
регламентирующей разработку профессиональных
стандартов и их применение)*



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ПЕДАГОГА



► Приказ Минтруда России от 18 октября 2013 г. № 544н

«Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)» (зарегистрирован в Минюсте России 6 декабря 2013 г., регистрационный № 30550).

Профстандарт педагога применяется работодателями с 1 января 2015 года при:

*формировании кадровой политики и в управлении персоналом;
организации обучения и аттестации работников;
заключении трудовых договоров;
разработке должностных инструкций;
установлении систем оплаты труда.*

В течение 2014 года – переходный период, апробация профстандарта педагога (реально - переходный период должен быть увеличен!)



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ПЕДАГОГА



ПОЗИЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ

(письмо в Минтруд России в июне 2014 г. с предложением о переносе срока введения) → введение в действие и обязательное применение профессионального стандарта педагога станет возможным лишь с 1 января 2018 года, поскольку:

▶ Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы (утверждена распоряжением Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 2190-р) предусматривает, что *повышение квалификации, переподготовка работников с целью обеспечения соответствия работников современным квалификационным требованиям, закрепленным в профессиональных стандартах, должны быть осуществлены в период с 2013 по 2018 годы;*



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ПЕДАГОГА



ПОЗИЦИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ →

введение в действие и обязательное применение профессионального стандарта педагога (ПСП) станет возможным лишь с 1 января 2018 года, поскольку:

▶ Комплексная программа повышения профессионального уровня педагогических работников общеобразовательных организаций (утверждена Заместителем Председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец 28 мая 2014 г. № 3241п-П8) →

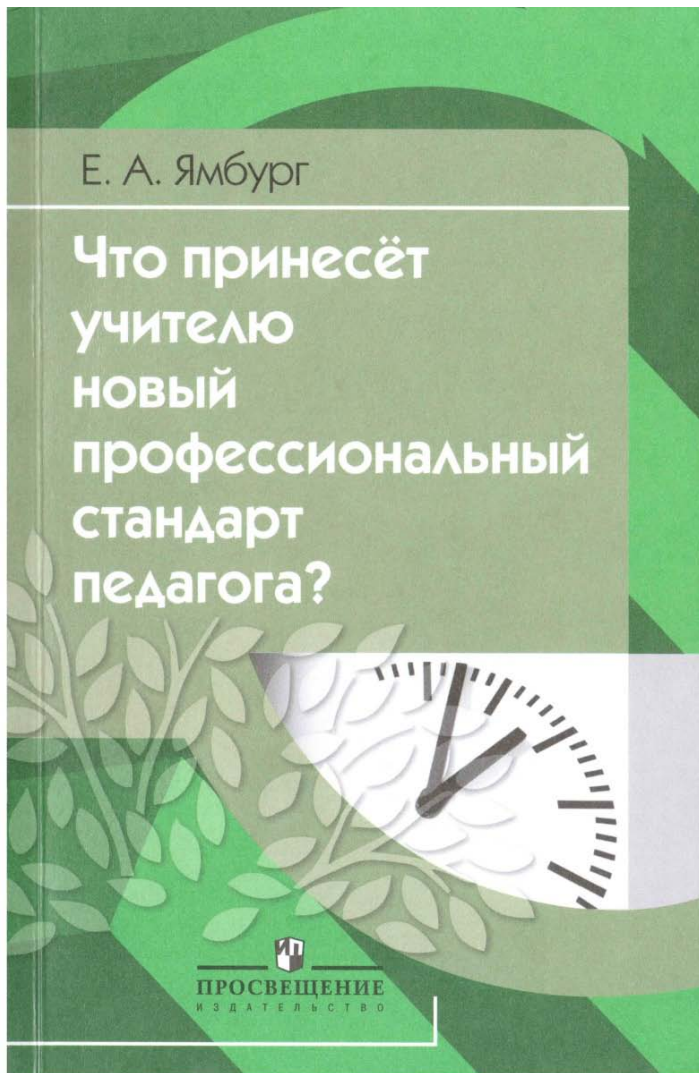
содержит **подпрограмму 1 «Внедрение профессионального стандарта «Педагог** (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)» и определяет следующие основные мероприятия подпрограммы:

- разработка и апробация программ переподготовки и повышения квалификации педагогических работников в соответствии с ПСП (2014 - 2015 годы);
- проведение повышения квалификации или переподготовки педагогических работников в соответствии с ПСП (2014 - 2020 годы);
- разработка и внедрение новых персонифицированных моделей повышения квалификации на основе ПСП (2015 - 2018 годы);
- разработка, апробация и внедрение пакета типовых документов общеобразовательной организации, работающей в условиях ПСП (2015 - 2018 годы);
- формирование должностных обязанностей педагогических работников на основе ПСП (2015 - 2016 годы);
- разработка и апробация методики оценки соответствия педагогических работников уровню ПСП в процессе аттестации (2015 - 2016 годы);
- разработка нормативной правовой базы аттестации педагогических работников на основе ПСП (2015 - 2016 годы);
- обеспечение перехода и внедрение системы аттестации педагогических работников общего образования на основе требований ПСП (2015 - 2020 годы).



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ПЕДАГОГА

«Учительская газета-Москва», № 35-36, 2 сентября 2014 г., с. 6 «Стандарт полету не помеха»





НОВЫЕ ПОДХОДЫ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ В СИСТЕМЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ:



Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы →

утверждена распоряжением Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. № 2190-р в соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»



Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы



- ▶ **Актуализация квалификационных требований и компетенций**, необходимых для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ),
- ▶ **организация соответствующей профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников учреждений**,
- ▶ наряду с **совершенствованием системы оплаты труда** и
- ▶ разработкой **систем оценки эффективности деятельности работников**,

создаст основу для использования

принципов эффективного контракта



Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы



Эффективный контракт - это **трудовой договор** с работником, в котором **конкретизированы:**

- ▶ **должностные обязанности,**
- ▶ **условия оплаты труда,**
- ▶ **показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат** в зависимости от

результатов труда и

качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг,

- ▶ **а также меры социальной поддержки.**

Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (**ст. 74 ТК РФ**).



Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы



В отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы

- ▶ его трудовая функция,
- ▶ показатели и критерии оценки эффективности деятельности,
- ▶ установлен размер вознаграждения,
- ▶ а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Условия получения вознаграждения должны быть понятны работодателю и работнику и не допускать двойного толкования.

Примерная форма трудового договора с работником государственного (муниципального) учреждения приведена в приложении № 3.



Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы



Приложение № 3. Примерная форма трудового договора с работником государственного (муниципального) учреждения

Структура примерной формы трудового договора:

I. Общие положения

II. Права и обязанности работника

III. Права и обязанности работодателя

IV. Оплата труда

V. Рабочее время и время отдыха

VI. Социальное страхование и меры социальной поддержки работника, предусмотренные законодательством, отраслевым соглашением, коллективным договором, настоящим трудовым договором

VII. Иные условия трудового договора

VIII. Ответственность сторон трудового договора

IX. Изменение и прекращение трудового договора

X. Заключительные положения



КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



(утверждена Заместителем Председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец 28 мая 2014 г. № 3241п-П8) →

содержит *подпрограмму 3 «Переход к эффективному контракту» (ЭК)* и определяет следующие основные мероприятия подпрограммы:

- методическое сопровождение и мониторинг реализации региональных «дорожных карт» в части мероприятий по переходу на ЭК (2014 - 2018 годы);
- обеспечение с участием Общероссийского Профсоюза образования методического сопровождения перехода на ЭК в образовательных организациях (ноябрь 2014 г.);
- выявление потребности в разработке новых и пересмотре действующих типовых норм труда, постановка задач по разработке по видам типовых норм труда (июнь - сентябрь 2014 г.);
- апробация проектов типовых отраслевых норм труда, обсуждение их с профсоюзами, согласование с Минтрудом России (IV квартал 2014 г. - I полугодие 2015 г.);
- актуализация действующих норм рабочего времени педагогических работников (до августа 2015 г.);
- информационное сопровождение введения ЭК (2014 - 2018 годы).